

**PROYECTO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y
COMERCIALIZACIÓN AGRÍCOLAS PARA LAS JUNTAS DE REGANTES DE
“LAS MATAS DE SANTA CRUZ”, “ESPERANZA”, “PEDERNALES” Y “SAN
RAFAEL DE YUMA” EN REPÚBLICA DOMINICANA.**

Beatriz Urbano,

Isabel de Felipe,

Pedro Urbano,

Julián Briz,

Félix Revilla,

José Ignacio García

Fernando González-Andrés

Introducción:

La comunicación presentada se trata de una experiencia desarrollada en la República Dominicana con el objetivo de mejorar la producción y la comercialización de productos agroalimentarios de cuatro Juntas de Regantes del país.

A través de los Centros de Agronegocios creados por el Instituto de Recursos Hidráulicos (INDRHI) de la República Dominicana se pretende fortalecer las actividades conjuntas en el cultivo y la puesta en el mercado de los regantes. En este sentido el Instituto de Recursos Hidráulicos contactó con técnicos de universidades españolas con el objeto de llevar a cabo una serie de actuaciones para la mejora de la rentabilidad de las explotaciones agrarias y se establecieron las líneas de ayuda y cooperación entre la institución y las universidades españolas implicadas en el proyecto.

El proyecto financiado por la Convocatoria de Cooperación al Desarrollo de la Universidad Politécnica de Madrid del año 2006 se llevó a cabo para cuatro juntas de regantes situadas en cuatro puntos de la isla, figura 1.

El proyecto, desarrollado por un equipo multidisciplinar de técnicos en producción vegetal y comercialización de productos agrarios contenía cuatro líneas de actuación

- i) mejorar la gestión de las explotaciones agrícolas,
- ii) evaluar la comercialización y estudiar nuevos canales comerciales ,
- iii) formar a los técnicos de los centros de agronegocios y
- iv) promover la interrelación entre las Juntas de Regantes.

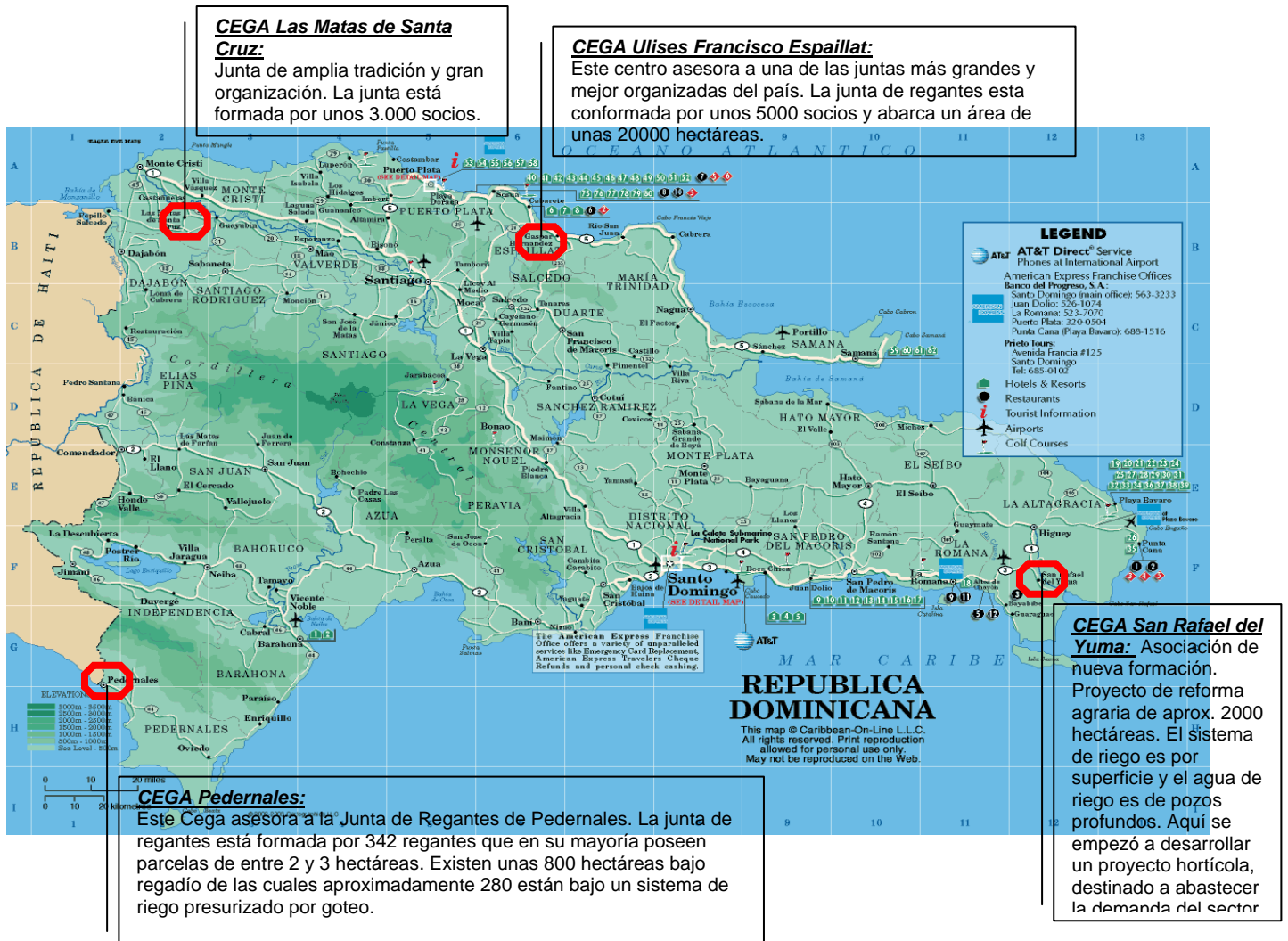


Figura 1. Localización y descripción de las juntas de regantes “Las Matas de Santa Cruz”, “Esperanza”, “Pedernales” y “San Rafael de Yuma” en República Dominicana objeto del proyecto.

Objetivos:

El Proyecto de implementación de la producción y comercialización agrícolas para las juntas de regantes de “Las Matas de Santa Cruz”, “Esperanza”, “Pedernales” y “San Rafael de Yuma” en República Dominicana tuvo como objetivo incidir en los Centros de Agronegocios para que puedan actuar como agentes dinamizadores de las Juntas de Regantes tanto en aspectos técnicos como comerciales.

Para lograr este fortalecimiento se establecieron acciones formativas y se fomentaron mecanismos de colaboración entre las mismas juntas de regantes. En este sentido se propusieron los siguientes objetivos específicos del proyecto:

1. Impartir cursos y seminarios en comercialización, gestión de explotaciones, riego y fertilización para los técnicos de los Centros de Agronegocios.
2. Desarrollar un sistema de control de explotaciones que permita llevar el control de insumos en las explotaciones y eficientizar el consumo de riego y fertilización.
3. Crear instrumentos que permitan la gestión eficiente de las explotaciones, mediante recomendaciones de consumo a los agricultores.
4. Analizar los canales comerciales de los agricultores de la zona mediante encuestas.
5. Estudiar la posibilidad que alguna Junta de Regantes abastezca con sus productos hortofrutícolas a los centros turísticos de la zona norte.
6. Crear un foro de debate y comunicación entre los técnicos de las distintas juntas de regantes.

Esquema o diagrama general:

El proyecto se desarrolló por un grupo multidisciplinar de profesores universitarios (PRODECAM Grupo de Cooperación de la U.P.M. Promoción Desarrollo Comunitario Áreas Marginales-Universidad Politécnica de Madrid, Instituto Nevares de Empresarios Agrarios, Universidad de Valladolid y Universidad de León) y contó con la inestimable participación del personal y técnicos de los Centros de Agronegocios del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos I.N.D.R.H.I. de la República Dominicana.

Los trabajos se desarrollaron entre diciembre de 2006 y junio de 2008.

Las actividades realizadas en el proyecto, enumeradas, fueron:

1. Análisis de las necesidades reales de fertilización y elaboración de las recomendaciones de abonado por cultivos y zonas. Análisis de suelos, cálculo de necesidades de abonado de los cultivos, recomendaciones de abonado.
2. Implantación de sistemas de seguimiento de los cultivos. Elaboración de cuadernos de campo. Gestión de costes. Seguimiento de explotaciones
3. Realización de estudios de mercado por productos y zonas. Consulta de fuentes externas. Realización de entrevistas personales. Análisis DAFO. Definición de líneas de acción.
4. Realización de cursos y seminarios sobre las cuestiones analizadas, i) Seminario de fertilización, ii) Curso de riego on-line, iii) Seminario de comercialización y marketing agrarios, iv) Curso básico de gestión de empresas agrarias.

Exposición de lo realizado

- ✓ Para la línea de trabajo de mejora de las producciones se eligió una muestra de productores de las juntas de regantes de Las Matas de Santa Cruz, Esperanza, Pedernales y San Rafael de Yuma que hicieron un

seguimiento de sus producciones, con los datos obtenidos se clasificaron las explotaciones y se realizó un análisis de rentabilidad teniendo en cuenta las partidas que constituyen el balance de la explotación. En la optimización de la fertilización y para los cultivos de la República Dominicana se desarrolló y distribuyó entre los técnicos de los CEGAS un software que calculaba las recomendaciones de abonado para cada tipo de suelo y cultivo.

Se realizó un muestreo dirigido en cada uno de los 4 CEGA. Los criterios para la selección de las muestras fueron los siguientes:

- Parcelas de agricultores con los que colaboran habitualmente los CEGA, caracterizados por realizar un seguimiento del cultivo y por atender a los consejos de los técnicos.
- Distribución homogénea de las parcelas por el área de influencia de cada CEGA.

El número de suelos analizados fue el siguiente:

- CEGA Pedernales: 51
- CEGA Baigüa: 50
- CEGA Las Matas de Santa Cruz: 60
- CEGA Esperanza: 97

El análisis de componentes principales realizado para todos los parámetros estudiados arroja el diagrama tridimensional de la Figura 2, en el que se puede observar que hay cierto agrupamiento de los suelos por zonas.

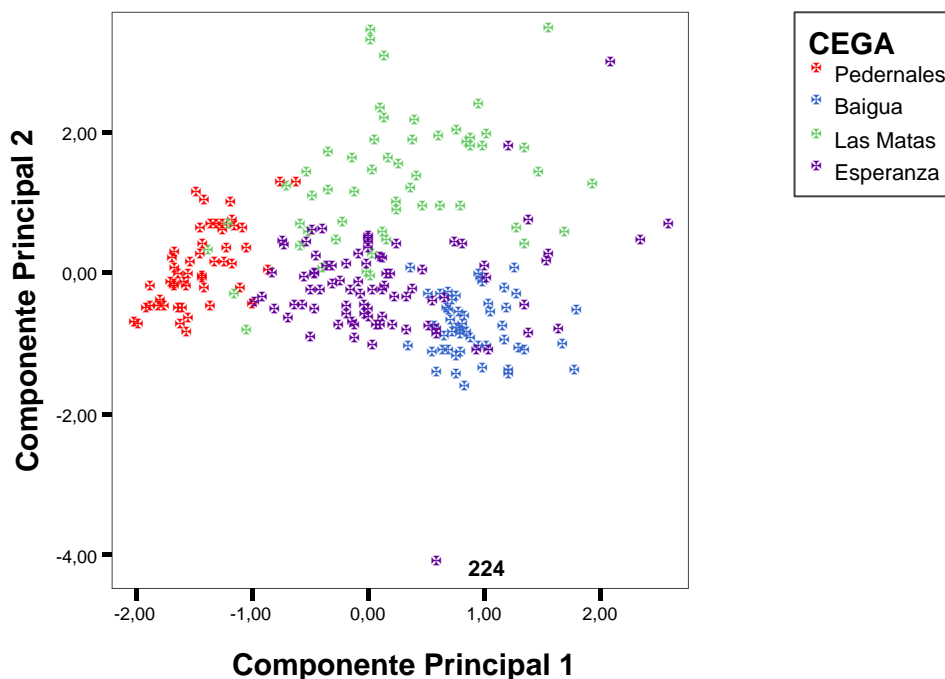


Figura 2. Proyección de los suelos estudiados según el CEGA de procedencia, sobre los dos primeros componentes principales, según resultados de los análisis físico-químicos de los suelos.

Los cultivos analizados para cada CEGA fueron:

- Pedernales: Cebolla y guandul, ya que debido a problemas con el crédito agrícola la zona objeto de gestión por parte del CEGA no se ha sembrado durante los 2 últimos años, y existe un proyecto de sembrar cebolla.
- Baiguá: Ají (pimiento), calabacín, cebolla, melón, pepino, repollo, sandía, yuca
- Las Matas de Santa Cruz: Arroz y guineo (plátano dulce o banano).
- Esperanza: Arroz, lechosa (papaya), plátano y tabaco.

Para cada uno de esos cultivos se comparó desde el punto de vista económico, la fertilización actual con la óptima. Salvo en el caso de Pedernales, donde la propuesta de fertilización local supera a la recomendación, para los restantes cultivos los productores fertilizan por defecto. Se ha realizado un análisis de sensibilidad para estimar la rentabilidad en cada caso, de aumentar la fertilización y cuales serían los incrementos de producción a partir de los que serían rentables económicamente los incrementos de la fertilización.

- ✓ Para la línea de trabajo de mejora de la comercialización de rubros se eligió una muestra de productores en la junta de regantes de Esperanza sobre los que se aplicó un cuestionario, el tratamiento de los datos obtenidos permitió analizar los canales comerciales y los márgenes comerciales de los productos en los mercados de destino de los productores de la República Dominicana. Además este muestreo se extendió a la zona de consumo de turistas analizando la oportunidad de abastecer a este sector por los productores de las juntas de regantes.

Visita Diagnóstico

En febrero 2007 se realizó una visita a los CEGAS del INDRHI que fuesen objeto de la investigación:

- Las Matas de Santa Cruz
- Esperanza
- Pedernales
- San Rafael de Yuma

A partir de esta visita se elaboró un informe-diagnóstico de cada uno de los CEGAS y las Juntas a los que están adscritos. Se diseñó un primer borrador del cuestionario y se recabó información para su diseño posterior.

Elaboración del cuestionario y diseño muestral

El cuestionario recoge en preguntas cerradas y abiertas información sobre:

- superficies y sus usos
- históricos de cultivos y rendimientos
- aprovechamientos de la tierra
- rotaciones más importantes
- cultivos asociados
- mano de obra
- ganadería
- canales de comercialización
- estacionalidad de producciones y precios
- acceso a mercados y principales dificultades

Se diseñó una muestra estratificada que respondió a determinados criterios.

Encuestas

Los encargados de realizar las encuestas fue personal de los CEGAS, en una visita del personal del proyecto se revisó el cuestionario y se formó a los encuestadores.

Los encuestadores realizaron las encuestas durante los meses de junio-julio-agosto de 2007. Cada CEGA fue encargado de digitalizar los datos en soporte informático. El resultado de encuestas realizadas se indica a continuación:

	Nº de encuestas realizadas
San Rafael de Yuma	60
Las Matas de Santa Cruz	80
Esperanza	79
Pedernales	40

Análisis de datos y elaboración del informe

El análisis de los datos se ha desarrollado durante el curso académico 2007-2008. Los datos una vez digitalizados fueron remitidos a la oficina coordinadora de los CEGAS en Santo Domingo.

Las conclusiones obtenidas de este análisis fueron:

1. Elevados costes de producción.
2. Falta de cultivos alternativos. El estudio de los cultivos hegemónicos de las juntas de regantes sobre las que se quiere actuar revela:
 - a. El **arroz**, gracias al sistema arancelario actual protege este cultivo pero el Tratado de Libre Comercio firmado con los Estados Unidos alterará completamente estas condiciones en 2010. La posibilidad de importaciones masivas a precios mucho más competitivos es una amenaza real.
 - b. El **tabaco**, depende el precio de venta de los intermediarios, no teniendo los campesinos poder de negociación de los precios por su falta de organización entre ellos.
 - c. El **banano**, no tiene una buena relación rentabilidad/productividad, debido a los altos costes de producción.
 - d. El **tomate**, la productividad y sistemas de producción son mejorables. Hay mermas en el transporte hasta el intermediario. La industria domina el mercado y los precios.
3. Deficiencias en la distribución y comercialización de las producciones.
 - a. Falta previsión comercial por los campesinos
 - b. Falta asociacionismo lo que conlleva baja rentabilidad en las operaciones de acondicionamiento y preparación para la expedición.
 - c. La venta de los productos y el precio alcanzado está condicionado por los intermediarios y la industria.
 - d. La falta de comercialización conjunta resta poder de negociación en las transacciones.
 - e. Son pocos los centros de acopio de mercancías y falla la distribución.

f. Mercados tradicionales poco transparentes.

- ✓ Para la línea de trabajo de formación y capacitación se realizaron cuatro cursos formativos a los técnicos de los Centros de Agronegocios,
 - i) curso de riego on-line,
 - ii) curso de comercialización y marketing,
 - iii) seminario de fertilización y
 - iv) curso de gestión de empresas agrarias.

Además se distribuyeron y elaboraron materiales como el CD de riego o fertilización.

- ✓ Para la línea de trabajo de cooperación entre las juntas de regantes se organizaron además de los cursos de encuentro entre los gerentes de los Centros de Agronegocios, diversas reuniones con el intercambio de problemas, además se habilitó un aula virtual para el contacto entre los interesados.

Resultados

El desarrollo del proyecto permitió fortalecer el trabajo de los Centros de Agronegocios de las juntas de regantes de la República Dominicana a través de los siguientes resultados con los índices de evaluación del proyecto que se indican a continuación:

1. Dotar de instrumentos a los técnicos para optimizar los sistemas de riego y la fertilización de los regantes, contribuyendo a aumentar la rentabilidad de las explotaciones.

Índice de evaluación:

Todos los centros de agronegocios de las Juntas de Regantes del país disponen de un CD desarrollado en el proyecto que les permite introduciendo los datos de la explotación y el cultivo que desean plantar, obtener las recomendaciones de abonado óptimas.

2. Mediante los cursos se dieron herramientas a los técnicos para la mejor organización de la producción.

Índice de evaluación:

Listado de personal de los CEGAS que ha participado en los cursos con entrega de documentación y diploma de aprovechamiento.

3. Por los trabajos de campo, los productores tomaron conciencia de la importancia del control y la gestión de costes de las explotaciones y el seguimiento a través de las anotaciones en los cuadernos de campo.

Índice de evaluación:

Modelo de cuaderno de campo a seguir por los técnicos para el control de la producción y de las explotaciones. El índice de evaluación es el número de regantes que hace anotaciones de las labores que lleva a cabo en la explotación

4. Se analizaron los canales comerciales de distintos rubros de producción y se dieron a conocer las vías de comercialización.

Índice de evaluación:

Presentación y publicación de un estudio sobre los canales comerciales de los rubros de la República Dominicana que sirva para la toma de decisiones de los técnicos de las juntas de regantes.

Puntos fuertes y puntos débiles

En el desarrollo del proyecto constituyó una gran oportunidad la ayuda prestada y colaboración de los técnicos del Instituto de Recursos Hidráulicos de la República Dominicana para los trabajos de campo y difusión. La disponibilidad de los agricultores y productores de cada zona supuso una inestimable ayuda en el desarrollo del proyecto así como su disponibilidad a mejorar la producción y comercialización.

Las dificultades encontradas se debieron principalmente a la inestabilidad política de América Latina y el cambio de interlocutores visibles para el desarrollo del proyecto. El resto de cuestiones fueron las propias de un trabajo desarrollado en un contexto social y burocrático diferente al europeo, lo cual en ocasiones en vez de dificultar el desarrollo del proyecto supusieron un reto para la realización del mismo. En cualquier proyecto que se encuentre el sector agrario supone un reto el cambio de los hábitos de cultivo tradicionales. Se trata de un sector con alto tradicionalismo en el que el cambio de mentalidad no suele ser sencillo.

Líneas de futuro

En este proyecto se trabajó con cuatro juntas de regantes seleccionadas y a la fecha nos manifestaron el interés de trasladar los trabajos realizados al resto de las juntas de regantes del país con el objeto de:

1. Establecer una metodología, con soporte informático, para el seguimiento continuado y sistemático de los mercados en los que intervienen los regantes por parte de los CEGAS.
2. Formación de los funcionarios de los CEGAS en
 - a. análisis de mercados
 - b. control de gestión de las explotaciones
 - c. acciones de extensión y formación de agricultores
3. Capacitación de los agricultores en
 - a. técnicas elementales de control de gestión
 - b. técnicas de comercialización
 - c. capacidades para la recogida de datos, el seguimiento de la actividad y la discusión de alternativas.
4. Diseñar indicadores de medida de la actividad comercial de los regantes que proporcionen información rápida y significativa de su situación.