

# Evaluación sostenible de los Planes Directores de Quito. *Periodo 1942-2012*

Sustainable urban evaluation of Quito's Master Plans.  
*Period 1942-2012*

## Resumen

**A**nte el gran problema de expansión y las malas condiciones de vida de los barrios de la periferia de las ciudades latinoamericanas, una primera y rápida conclusión podría ser que no han existido criterios de sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico o Territorial que controlara éste problema. Sin embargo, en el caso de la ciudad de Quito (Ecuador), encontramos seis Planes de Ordenación desde 1942 al 2012, que una vez evaluados, a partir de los criterios de sostenibilidad establecidos por José Manuel Naredo y José Fariña en el Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010), se concluye que los criterios de sostenibilidad han estado presentes y eran avanzados con respecto a otros planes reguladores latinoamericanos en este periodo. Quito ha mantenido interés por ser una ciudad planificada durante sus distintas etapas históricas de crecimiento, lamentablemente la realidad no es sostenible, radicándose el problema en una falta de gestión de los planes que no ha permitido su eficacia. Ahora es necesario que una nueva visión de la ciudad incorpore a la gestión urbana, el conocimiento de la capacidad de carga del territorio, la armonización con su paisaje, y el establecimiento de medidas preventivas frente a los riesgos naturales como nuevos retos en los Planes Directores futuros.

Palabras clave: Quito, extensión urbana, plan director, políticas urbanas, criterios sostenibles.

### Abstract:

Given the great problem of expansion and poor living conditions of the neighborhoods on the outskirts of Latin American cities, a first quick conclusion could be that there were no sustainability criteria in the Urban and Territorial Planning to control this problem. However, in the case of the city of Quito (Ecuador), we find six Management Plans from 1942 to 2012, once evaluated, based on sustainability criteria established by J. M. Naredo and J. Fariña in the Sustainability White Paper in Spanish Urban Planning (2010), we concluded that the sustainability criteria have been present and were advanced compared to other Latin American Masters Plans in this period. Quito has maintained interest in being a planned city during its different historical stages of growth, unfortunately the reality is not sustainable, settling the problem on a lack of management plans has not allowed its effectiveness. Now it is necessary that a new vision of the city should incorporate urban management, knowledge of the capacity of the territory, harmonization with the landscape, and the establishment of preventive measures against natural risks and new challenges in the future Master Plans.

Keywords: Quito, urban sprawl, master plans, urban policies, sustainable criteria.

*Autores:*  
Arq. Ms. José Jorge Peralta  
Arias,  
PhD. Ester Higuera García

Departamento de  
Urbanística y Ordenación  
del Territorio  
Universidad Politécnica de  
Madrid

Recibido: 29 Mayo 2016  
Aceptado: 8 Sept. 2016

## 1. Introducción

Según datos del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito<sup>1</sup>, la estructura territorial de la ciudad ha sido fuertemente condicionada durante siglos por una relación de crecimiento y tensión entre el centro y su periferia.

Achig<sup>2</sup> indica que los modelos de desarrollo imperantes en el Ecuador durante los siglos XVIII y XIX, impulsados por países capitalistas como Estados Unidos de Norteamérica y Europa, influyeron directamente en la estructura territorial del país y sus ciudades.

Para Calispa<sup>3</sup> "El modelo agro exportador básicamente del cacao (1860), a través del cual el país se articuló al mercado capitalista mundial, provocó un desequilibrado desarrollo regional concentrado en dos polos Quito y Guayaquil (...)"(p.6). Aparece así el inicio de un crecimiento urbano bipolar en Ecuador, que sale del esquema de muchos países desarrollados en el que su crecimiento urbano se centra en una sola ciudad. En el caso del Ecuador, Quito concentraba las actividades políticas y administrativas, mientras que Guayaquil se constituía como el centro del desarrollo comercial y vía de exportación por su condición de puerto marítimo. En este marco (siglo XVIII) el proceso urbano de Quito se expresa en el cambio de crecimiento concéntrico hacia una nueva forma longitudinal. En 1945, el mismo modelo agro exportador pero ahora basado en la producción del banano, no genera cambios en este aspecto territorial.

Posteriormente en 1970, el modelo por sustitución de importaciones se expresa en el área urbana con la

creación de cinturones industriales tanto en Quito como en Guayaquil. En el caso de Quito, fue acompañado de grandes desequilibrios socioeconómicos y ambientales, cuyas consecuencias se puede observar hasta la actualidad.

Cortez<sup>4</sup> al hacer un recuento de las transformaciones urbanas de la ciudad de Quito manifiesta que, a partir de 1970 y 1980 se genera una nueva forma de transformación urbana, que se encaminó hacia las zonas de Carapungo en el norte y Turubamba y Chillogallo en el sur, generando un dinamismo urbano y económico no apreciado desde finales del siglo XIX. También manifiesta que, el crecimiento poblacional en esta época tiene una gran expansión en particular, entre los años de 1974 y 1982 (ver tabla 1); época en la cual se profundiza el proceso de conurbación hacia los valles aledaños Calderón-Pomasqui, Tumbaco y Los Chillos, generados por el fraccionamiento del suelo periurbano formal e informal (ver figura 1).<sup>5</sup>

En los albores del siglo XX, Quito es reconocido como Distrito Metropolitano<sup>6</sup> a partir de la promulgación de la *Ley Especial para el Distrito Metropolitano de Quito*<sup>7</sup>, debido al proceso de expansión urbana que venía soportando desde décadas pasadas.

Antes de 1993, la municipalidad administraba exclusivamente el área urbana de la ciudad; con la promulgación de la Ley Especial para el Distrito Metropolitano de Quito (LEDMQ, 1993), el nuevo municipio metropolitano pasa a administrar el área urbana y rural<sup>8</sup>. Esto obligó a realizar un cambio en su estructura administrativa, que le permitiera generar un nuevo modelo de gestión municipal. Para ello, se divide el Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) en administraciones zonales<sup>9</sup> y delegaciones metropolitanas<sup>10</sup>, como una forma para desconcentrar y acercar la gestión municipal al ciudadano.

<sup>1</sup> Cfr. Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT): Revisión (2006-2010), p.20

<sup>2</sup> Cfr. Achig, Lucas. *El proceso urbano de Quito: Ensayo e interpretación. El proceso de urbanización en el Ecuador*. Quito: Publicaciones Tercer Mundo, 1983. <<http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/43021.pdf>>. Web. 22 de feb. del 2014., p15

<sup>3</sup> Cfr. Calispa, Fabián. (2010). "Formulación de Propuestas de Políticas de Desarrollo Territorial Rural del Distrito Metropolitano de Quito". Documento Interno no publicado de la Secretaría de Planificación General. Quito. 2010., p.6

<sup>4</sup> Cfr. Cortez, Richard. "De la hacienda a las ciudadelas y al crecimiento vertical". *El Comercio*: Sección actualidad. 06 dic. 2015. Web. 15 de abr. del 2015 <<http://www.elcomercio.com/actualidad/quito-hacienda-ciudadelas-crecimientovertical-historia.html>>

<sup>5</sup> Cfr. <[http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lotaip2012/RO\\_274.pdf](http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lotaip2012/RO_274.pdf)> p.12

<sup>6</sup> Cfr. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. ECCO-DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO: Perspectiva del ambiente y cambio climático en el medio urbano. Quito: FLACSO-PNUMA, 2011. Unep. Web.19 mzo. 2015.,p.57

<sup>7</sup> Ley Especial para el Distrito Metropolitano de Quito. Aprobada el 11 de noviembre del 1993 y promulgada el 23 de diciembre del mismo año. Establece entre otras disposiciones las nuevas competencias atribuidas a su nuevo municipio metropolitano, así: competencia exclusiva y privativa sobre la regulación del uso del suelo y de las construcciones y edificaciones, su uso, estado y condición tanto urbano como rural; planificará y reglamentará el transporte público y privado en su territorio; controlará la contaminación ambiental y propiciará y estimulará la participación ciudadana en el proceso de la planificación del desarrollo de la ciudad y de las áreas de influencia.

<sup>8</sup> De acuerdo al Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012 - 2022) en la actualidad la superficie para el área metropolitana es de 423 039 Has. De las cuales, 38 492 Has (9.3 %) son urbanas (de ellas, 17 554 Has corresponden a la ciudad central y 21 511 Has. al área urbana de las cabeceras parroquiales rurales), y 378 855 Has. (90.7%) son no urbanizables o rurales.

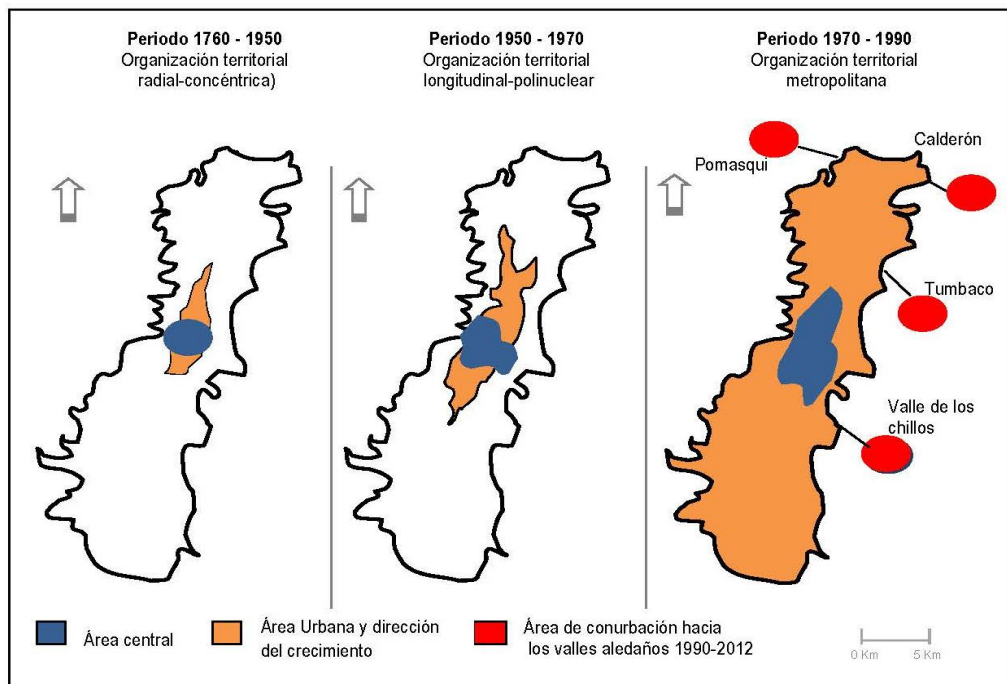
<sup>9</sup> La Ley Especial para el Distrito Metropolitano de Quito (1993), crea ocho administraciones zonales para descentralizar la gestión municipal y fortalecer la participación ciudadana en el territorio. Estas administraciones zonales son: Quitumbe, Eloy Alfaro, Manuela Sáenz y Eugenio Espejo (consideradas urbanas) y La Delicia, Calderón, Tumbaco y Valle de los Chillos (consideradas rurales debido a que están conformadas por parroquias rurales).

<sup>10</sup> Las delegaciones metropolitanas constituyen una extensión de las administraciones zonales en particular de las consideradas rurales. Se

Año	Habitantes			Periodo	Tasa de crecimiento anual %		
	Cantón /Distrito Metropolitano	Quito urbano	Parroquias rurales		Cantón /Distrito Metropolitano	Quito urbano	Parroquias rurales
1950	319 221	209 932	109 289				
1962	510 286	354 746	155 540	1950 -1960	3,92	4,38	2,98
1974	782 651	599 828	182 843	1962 -1974	3,71	4,56	1,36
1982	1 116 035	922 556	193 479	1974 -1982	4,19	4,34	0,71
1990	1 409 845	1 100 847	258 439	1982 -1990	2,92	2,99	3,68
2001	1 893 641	1 449 349	444 292	1990 - 2001	2,68	2,46	4,68
2010	2 239 191	1 619 146	620 045	2001 - 2010	2,17	1,5	4,1

**Tabla 1:** Crecimiento poblacional de Quito en el periodo de 1950-2010.

Fuente: Municipio del Distrito Metropolitano de Quito<sup>5</sup>



**Figura 1:** Esquemas sobre la evolución de la organización territorial de Quito

Fuente: Elaboración propia 2016, con datos tomados de ECCO-Distrito Metropolitano de Quito<sup>6</sup>

De acuerdo al Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012-2022), los grandes problemas a enfrentar en la actualidad están relacionados con los patrones extensivos y son consecuencias de situaciones no resueltas en épocas pasadas, que se resumen, así:

- Desequilibrio en el desarrollo regional por sus interdependencias funcionales y dependencias energéticas, alimentarias y productivas de otros territorios.
- Utilización para urbanización de territorios rurales con potencialidad eco sistémico a través de

procesos de subocupación del suelo y conurbación con parroquias rurales y cantones vecinos.

- Sobresaturación de equipamientos y servicios en el área central de la ciudad.
- Débil estructuración jerárquica y limitado desarrollo de los centros poblados rurales.
- Accesibilidad y conectividad reducidas y limitadas por la geografía. No existe una conexión adecuada entre norte y sur de la ciudad y estas con los valles circundantes.
- Alta vulnerabilidad a amenazas socio-naturales.

las crea para poder llegar con la gestión municipal a los sectores más alejados del Distrito Metropolitano de Quito, como sucede con las parroquias rurales de: Nanegalito, Perucho y Tababela.

- Fragmentación del territorio urbano por la proliferación de urbanizaciones cerradas, especialmente en zonas de conurbación.
- Existencia de un marco legal rígido que privilegia la normativa urbanística.

Esta situación, obliga a considerar una nueva propuesta de urbanismo, capaz de seguir contribuyendo al desarrollo de la ciudad y su área metropolitana, sin dejar de lado los requerimientos sostenibles, en el cual el suelo no sea considerado solamente como un recurso económico<sup>11</sup>, sino como el elemento natural más importante que poseemos, para esto habrá que legislar bajo factores distintos como: el medio ambiente, la calidad de vida, la eficiencia energética, la prestación de servicios, la cohesión social, entre otros.

## 2. Objetivo y metodología

La investigación tiene el objetivo de analizar y evaluar bajo criterios sostenibles los planes de ordenación de Quito y su relación con la expansión urbana. Se toma como referencia este periodo (1942-2012), debido a que en América Latina en la década de 1940 se inicia una etapa de reflexión de la ciudad a partir de la utilización de los planes urbanos como herramienta del planeamiento a largo plazo, como sucedió en Quito.

Se parte de un planteamiento hipotético-deductivo con el que se analiza cómo han evolucionado las estrategias propuestas por los actores públicos en relación a la ordenación del territorio a través de sus planes urbanísticos, y se identifican sus principales características (objetivos), a fin de establecer ciertos patrones de ordenación urbana y territorial en este periodo.

Se toma como referencia para la evaluación de las características (objetivos) propuestas en los distintos planes, a los criterios de sostenibilidad planteados por José Manuel Naredo y José Fariña en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)*. Se considera la referencia española, debido a las características culturales e históricas que ligan a las cuidades latinoamericanas con las españolas, y por ser un documento de gran alcance técnico y de trascendencia a nivel europeo, cuyos autores<sup>12</sup> son de reconocido prestigio internacional.

La investigación, ha contado como fuentes primarias a la documentación proporcionada por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) a través de su Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda (STHyV), y del Instituto de la Ciudad (IC-Q).

Se completa el trabajo, con la formulación de conclusiones que permitan tener un mejor entendimiento del crecimiento de la ciudad, su planeamiento y los criterios de sostenibilidad aplicados.

## 3. Criterios sostenibles para el planeamiento urbano

En el planeamiento territorial, es necesario contar con instrumentos que permitan una gestión adecuada de suelo y vivienda y que impidan su desarrollo indiscriminado, de lo contrario, conduciría a la destrucción del patrimonio natural y constructivo preexistente.

*El Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español*<sup>13</sup> de Naredo y Fariña, propone algunos elementos que deberían ser considerados básicos en un proceso de planeamiento con características sostenibles, y sobre los cuales existen un consenso amplio a nivel mundial; los mismos que deberían ser adaptados a cada territorio específico.

Estos elementos que podrían denominarse criterios o recomendaciones, están planteados en las siguientes categorías:

- Entorno urbano: preservar, mantener y proteger el capital natural.
  - Respetar e integrarse en el territorio.
  - Conectar las diversas zonas protegidas.
  - Respetar el paisaje.
  - Conservar el suelo (reducir el consumo y preservar su productividad).
  - Favorecer la producción local.
- Ámbito urbano:
  - Definir una estructura y un modelo urbano más sostenible.
  - Fomentar el uso más sostenible del patrimonio edificado.
  - Fomentar la diversidad, calidad y versatilidad de los espacios públicos urbanos.
  - Favorecer el acceso a la naturaleza (zonas verdes).
  - Mejorar la accesibilidad a los equipamientos.
- Transporte:
  - Reducir distancias.
  - Potenciar los medios de transporte no motorizados.
  - Reducir el tráfico motorizado privado, potenciando el transporte público.
- Recursos:

<sup>11</sup> Higuera, Ester. El reto de la Ciudad Habitable y Sostenible. Pamplona: DAPP. 2009., p. 46 - 57

<sup>12</sup> Autores: José Manuel Naredo, Dr. en Economía y es profesor honorario en el Departamento de Urbanismo de la Universidad Politécnica de Madrid y la Facultad de Ciencias económicas de la Universidad Complutense. En el año 2000 recibió el Premio Nacional de Economía y Medio ambiente y es premio internacional Geocrítica 2008; José Fariña Tojo, Dr. Arquitecto y Licenciado en Derecho. Catedrático. Actualmente imparte docencia en las licenciaturas de

Arquitectura y de Ciencias Ambientales de la Universidad Politécnica de Madrid. Miembro del Comité Hábitat español. Experto del Ministerio de Fomento para los catálogos tercero y cuarto de Buenas Prácticas y del Working Group on Urban Design for Sustainability de la Unión Europea.

<sup>13</sup> Cfr. Naredo, José Manuel y Fariña, José. Ministerio de Vivienda. Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)., p.35-37

- Optimizar y reducir el consumo de energía.
- Optimizar y reducir el consumo de agua.
- Optimizar el impacto de los materiales de construcción.
- Residuos:
  - Reducir los residuos.
  - Gestionar los residuos para minimizar su impacto.
- Cohesión social:
  - Fomentar la cohesión social e impedir la exclusión.
  - Complejizar el tejido social.
- Gobernanza:
  - Fomentar la transparencia administrativa.
  - Favorecer la formación de los ciudadanos.
  - Integrar la participación en el planeamiento.

Con estos criterios, a continuación se propone un ejercicio de evaluación de las características (objetivos) planteados en los planes de Quito (1942-2012). Para lo cual, se parte de una síntesis histórica de cada uno de ellos.

## 4. Periodización del proceso de planeamiento de Quito<sup>14</sup>

El trazado urbano original con tinte colonial de la ciudad, dio paso a una nueva visión a través de los planes urbanísticos. En 1939, se realizan las primeras formulaciones sobre ordenación de la ciudad<sup>15</sup>. Posterior a esto, aparecen los siguientes planes urbanos reguladores, los cuales se listan a continuación por orden cronológico:

- Plan Jones Odriozola (1942-1945).
- Plan Director de Urbanismo (1967).
- Plan Director de Quito y su Área Metropolitana (1973).
- Plan Quito. Esquema Director (1981).
- Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993).
- Plan General de Desarrollo Territorial - PGDT (2001-2009).
- Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial- PMOT (2012-2022).

Los dos primeros mencionados se relacionan exclusivamente con el área urbana de la ciudad de Quito, mientras que los restantes se extienden al área metropolitana.

### 1. Plan Regulador Jones Odriozola (1942-1945).

El trabajo de Jones Odriozola, constituye uno de los primeros intentos técnicos de planeamiento urbano de la ciudad, y trata de encauzar el crecimiento acelerado de esta época a partir de la utilización de los recursos disponibles y poniendo énfasis en las centralidades de usos únicos, y no mixtos.

El plan, se caracterizó por los siguientes aspectos:

- a. El incremento del espacio para expansión urbana en 4.5 veces el existente hasta la fecha (975Has.), y que constituiría el soporte de una población de 700.000 habitantes (4 veces mayor a la existente en ese momento). Cifra proyectada hasta el año 2000.
- b. La división de la ciudad en tres zonas por actividades, así: norte para vivienda de la burguesía, centro para actividades administrativas y comerciales de clase media, y sur para trabajo y obreros
- c. La inclusión de áreas para: ocio, esparcimiento y racionalidad vial.

Se enfatiza en la segregación del suelo a partir de una cierta clasificación de barrios de primera, segunda y tercera clase con infraestructura, equipamientos y estilos propios. Este planteamiento se podría entender como el inicio de un reconocimiento a una zona periférica, constituida por obreros y pobres en la ciudad.

### 2. Plan Director de Urbanismo (1967).

El Plan se realiza por las siguientes razones: la desactualización del Plan Jones Odriozola, el débil control de la expansión urbana generado por el desorden en la subdivisión y uso del suelo urbano por el auge de lotizaciones comerciales de la época (1952) y posteriormente por la aparición del Sistema Mutual, el Banco de la Vivienda (1961) y la Junta Nacional de la Vivienda (1973). Esta última, con sus proyectos masivos de vivienda en Quito (San Carlos y San Pedro Claver al norte y la Mena 1 y 2 al sur de la ciudad, entre otros). Esto generó la expansión hacia zonas donde no estaban previstas el crecimiento urbano de la ciudad.

Entre sus características están:

- a. Estudio y ocupación del territorio, que contenga una guía de usos del suelo y edificación y en el cual se mencione los usos: residencial, equipamiento de ciudad y vecinal, industrial, área verde, usos mixtos y un estudio sobre la distribución de la población.
- b. Reglamento de zonificación, que permita establecer normas específicas en el uso y ocupación del suelo.
- c. Localización del equipamiento mayor a partir de la propuesta del sistema policéntrico basado en tres tipos: ciudad, vecindad y barrio. Además de un análisis especial de ubicación del nuevo centro de gobierno, los terminales terrestres y del aeropuerto en Calderón.
- d. Evaluación y propuesta para la zona histórica de Quito.

<sup>14</sup> Cfr. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. "Planes-Estudios". Quito Alcaldía. Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda (STHyV). Web. 14 de diciembre del 2015. <[http://sthv.quito.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20&Itemid=68](http://sthv.quito.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=20&Itemid=68)>

<sup>15</sup> Cfr. Carrión, Fernando y Erazo Espinoza, Jaime. "La forma urbana de Quito: Historia de centros y periferias". BULLETIN. L'Institut Français d'Études Andines. mzo.. 2014. Web. 15 mayo del 2015. <<https://bifea.revues.org/361#ftn11>> . Nota numero 10

- e. Estudio del sistema mayor de vías que permitiera la conexión adecuada entre norte y sur de la ciudad, a través de túneles que dieran continuidad a los ejes tangenciales occidental y oriental, y a su vez estos, se conecten con cinco escalones transversales.

Con esto se pretende el fortalecimiento de la acción municipal frente al desorden generado por la proliferación de urbanizaciones y asentamientos espontáneos periféricos, producto del fraccionamiento incontrolado del suelo por parte de los especuladores de tierra. En 1971, se declara a la periferia como Centro de Desarrollo Urbano de Emergencia para su tratamiento y mejoramiento.

A partir de este momento, se plantea planes de ordenamiento a escala metropolitana.

### 3. Plan Director de Quito y su Área Metropolitana (1973).

La década de los setenta y ochenta del siglo XX, constituye la etapa de mayor crecimiento espacial de la ciudad, generado por los cambios socio-económicos y políticos del país.

El Centro Histórico, se convierte en receptor de nuevos habitantes producto de flujos migratorios internos necesitados de mejoras de vida ofertadas por la ciudad en crecimiento<sup>16</sup>. Esto genera un fenómeno de gentrificación dando lugar al desplazamiento de la población originaria hacia los barrios altos del centro.

La población que no se traslada a estos barrios altos se encamina hacia los valles aledaños: Calderón-Pomásqui, los Chillón y Tumbaco.

Este Plan se propone para:

- a. Normar la parcelación fuera del límite urbano generado por el proceso especulativo del suelo de la época.
- b. Reconocer el proceso de conurbación que se ha iniciado en estas décadas entre la ciudad y sus valles aledaños.
- c. Determinar en sus estudios variables como: usos de suelo, movilidad, demografía, actividades socioeconómicas, de abastecimiento, de prestación de servicios. Que luego no fueron considerados en su totalidad.

En esta ocasión, se trata a Quito por primera vez con características regionales, dado que su crecimiento sale del ámbito netamente urbano y pasa a un nivel metropolitano, debido a aspectos como: crecimiento expansivo, fenómeno de conurbación generado por los asentamientos espontáneos, y la proliferación de parcelaciones, que dan origen a las ciudades dormitorio en su periferia. Este Plan, no fue aprobado oficialmente por el Concejo Municipal; sin embargo, sirvió de guía para el siguiente Plan de 1981.

### 4. Plan Quito. Esquema Director (1981)

El Plan Quito, fue formulado en el marco de un proceso de crecimiento incontrolado de la ciudad (1970-1980). Se plantea como un instrumento de ordenamiento urbanístico y jurídico, a fin de controlar, normar y racionalizar el desarrollo físico y espacial de la ciudad y su área de influencia metropolitana.

Entre sus características, están:

- a. Plantear un modelo policéntrico de estructura urbana y una nueva forma de organización distrital, que permita: la desconcentración administrativa municipal y su desarrollo urbano.
- b. Realizar un diagnóstico de la ciudad y su región a partir de definiciones tales como: uso de suelo, equipamiento y su articulación a través de una red básica vial.
- c. Realizar un pre inventario y delimitación del Centro Histórico.
- d. Realizar planes parciales distritales y locales a nivel de diseño urbano, y la creación de reglamentos y normalización; los mismos que no llegaron a concretarse.

Respecto a la periferia es importante rescatar que en esta etapa (1984-1988), se da inicio al reconocimiento de la informalidad en la tenencia de suelo periférico y se considera como un problema para la ciudad. Esto se ve reflejado en la legalización de los barrios marginales, y la regularización de los asentamientos de hecho existentes tanto en el área urbana como en áreas de expansión de la ciudad a partir de la promulgación de la Ordenanza 2708 de 1989, durante la administración municipal del Sr. Rodrigo Paz Delgado (1988-1992).

### 5. Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993).

El Plan, concuerda con la *Ley Especial para El Distrito Metropolitano de Quito* de 1993, y propone ordenar integralmente la estructura urbana de la ciudad, a fin de enfrentar las tendencias de crecimiento y los procesos de conurbación en esta época.

Sus características, son:

- a. Creación de un modelo de ciudad policéntrica, que permita la desconcentración de funciones del espacio central hacia el resto de la ciudad y de la región, a través de la creación de administraciones zonales.
- b. Individualización de las identidades sociales urbanas en: barrios, comunas y parroquias como forma de enfrentar la problemática de cada una de estas.
- c. Ordenación de la estructura vial urbana.
- d. Racionalización del transporte masivo en función del sistema vial urbano existente.

<sup>16</sup> Cfr. Cifuentes, Colón. "Planificación de Áreas Patrimoniales de Quito" Centro-h. agt. 2008. Web. 22 mzo. 2015. <<http://www.redalyc.org/pdf/1151/115112534009.pdf>> ., p.104

Plan urbano de Quito	Año	Ampliación de la superficie urbana (Ha)
Plan Jones Odriozola	1942	3776
Plan Director de Urbanismo	1967	7355
Plan Director Quito y su Área de influencia	1973	6976
Plan Quito Esquema Director	1981	8992
Plan Estructura Espacial Metropolitana	1992	19 014
Plan General de Desarrollo Territorial(PGDT)	2001-2009	31 809
Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT)	2012-2022	38 492

**Tabla 2:** Síntesis sobre las propuestas de ampliación de la superficie urbana de la ciudad de Quito de acuerdo a los planes urbanísticos ejecutados en el periodo 1942-2012.

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos de ECCO-Distrito Metropolitano de Quito (18)

- e. Fortalecimiento de un sistema de gestión ambiental que permita establecer los parámetros de equilibrio entre hombre y naturaleza. evitar el crecimiento de barrios informales periféricos.
- f. Priorización del proceso de atención a los asentamientos humanos irregulares, dándoles un calificativo de Unidades de Desarrollo Integral y proponiendo su incorporación al área urbana de la ciudad, dotándoles de infraestructura básica y fortaleciendo su desarrollo socioeconómico.

Se prevé con esto fortalecer una nueva forma de gestión territorial a partir de principios de desconcentración administrativa, que permita llegar con la gestión municipal de forma más oportuna y eficiente al ciudadano.

Respecto a la periferia de la ciudad, el Plan ratifica el reconocimiento de los asentamientos informales periféricos, y propone la consolidación y mejoramiento de sus condiciones de vida a través de programas de mejoramiento barrial.

#### 6. Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT, 2001-2009).

Este plan se compone de dos etapas, una para cada administración de la alcaldía de Paco Moncayo, así: Plan Siglo XXI para el periodo 2001-2004 y Plan Bicentenario para el periodo 2005-2009.

Entre sus características, están:

- Redefinir el modelo de crecimiento físico, consolidar la ciudad, dar prioridad a la recuperación de la ciudad existente, recuperación del espacio público y ambiental, y fortalecer la participación ciudadana en el proceso integral del planeamiento local.
- Se pretende, el fortalecimiento de las centralidades menores como estrategias de competitividad, y la potenciación de su periferia con la dotación de infraestructura y servicios como soporte del desarrollo socioeconómico de su población.
- Se aprueba la Ordenanza 267 de septiembre del 2008, que permitió un mejor control en la gestión del suelo con miras a detener su especulación y

En el año 2001 se crea la Unidad de Suelo y Vivienda, adjunta a la Dirección Metropolitana de Planeamiento Territorial y Servicios Públicos del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito con la Resolución N° 070, para agilizar el proceso de regularización de los asentamientos informales periféricos.

En este periodo (2001-2009) se fortalece la política local respecto a la zona periférica de la ciudad con el apoyo al proceso de regulación de los barrios informales existentes, y la creación de normativas que eviten la proliferación de nuevos asentamientos informales a partir de una oferta de suelo y vivienda de interés social municipal; sin embargo, a pesar de todas estas medidas para controlar la expansión urbana en la periferia, la realidad lo sobrepasó.

#### 7. Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012-2022).

Reemplaza al Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT, 2001-2009). Es parte de un grupo de normativas para el desarrollo del Distrito Metropolitano en las que constan también: La Ordenanza NO 017037 que aprueba el Plan Metropolitano de Desarrollo Quito 2012-2022, y la Ordenanza N° 017238 relacionada con el Régimen Administrativo del Suelo. En este último documento, constan las reglas técnicas de arquitectura y urbanismo, espacio público y mobiliario urbano.

El Plan se plantea para enfrentar una realidad territorial compleja, resultado de los problemas generados y no resueltos en épocas pasadas, tales como: la existencia de suelo urbano vacante sin construcción, la construcción espontánea e informal de vivienda, la baja densidad en ciertas zonas de la ciudad, la ampliación de la frontera urbana y la afectación a los recursos naturales. Todo esto, evidencia un modelo expansivo de la ciudad.

Por otro lado la concentración de equipamiento en el centro urbano no es compatible con el aumento de población en su periferia, lo que refleja un desequilibrio territorial<sup>17</sup>. Esto exigió impulsar un modelo de ciudad policéntrica que acerque los equipamientos y servicios a los lugares de residencia. La movilidad y conectividad tienen características deficitarias producto de la expansión horizontal de la

<sup>17</sup> Cfr. Instituto de la Ciudad de Quito. "Dispersión urbana, Centralidades y Compacidad en el DMQ". Compacidad y ordenamiento territorial. 8 abr. 2015. Web.16 dic.

2015. <<http://institutodelaciudad.com.ec/investigaciones-en-curso/compacidad-y-ordenamiento-territorial/35-dispersion-urbana-centralidades-y-compacidad-en-el-dmq.html>>



mancha urbana, lo que afecta al medio ambiente debido al incremento de viajes entre centro y periferia.

En lo relacionado con la vulnerabilidad, la ciudad y el Distrito enfrentan permanentes peligros por la alta exposición a fenómenos naturales como antrópicos.

Para enfrentar esta situación el Plan propone:

- a. Promover la integralidad regional del Distrito Metropolitano de Quito, mediante el planeamiento y la gestión territorial coordinada con otros niveles de gobierno mediante la articulación de un modelo sustentable, participativo e incluyente en el territorio regional inmediato.
- b. Fortalecer la regulación y gestión de un desarrollo urbano y rural equilibrado, sustentable y seguro frente al crecimiento horizontal de la mancha urbana.
- c. Promover la consolidación y compactación del suelo urbano existente.
- d. Consolidar la estructura ambiental principal del Distrito Metropolitano de Quito a través del Sistema de Áreas Protegidas y Corredores Ecológicos.
- e. Consolidar la Red Distrital de Movilidad, Conectividad y Accesibilidad.
- f. Fortalecer el Sistema Distrital de Centralidades Urbanas y Rurales mediante la dotación equilibrada de equipamientos y servicios.
- g. Fortalecer la Red Distrital de Espacios Públicos y Áreas Verdes.

En cuanto a los asentamientos periféricos, se continúa con la política de regularización y apoyo a barrios periféricos y se propone la revalorización de la periferia existente a través de fortalecer programas de mejoramiento barrial, que permitan el aseguramiento de la calidad de vida de sus vecinos.

Es de resaltar que cada plan propone la ampliación de la superficie urbana (ver tabla 2)<sup>18</sup>, sin considerar el área vacante existente, lo que genera bajas densidades en amplias zonas de la ciudad.

#### 4. Evaluación de los planes urbanísticos de Quito en el periodo 1942 - 2012, a partir de los criterios de sostenibilidad establecidos por José Manuel Naredo y José Fariña en el

## Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010).

Identificadas las características (objetivos) de los planes de Quito, se procedió a encajarlos en las diferentes categorías establecidas en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)*. Esto, permitió establecer un acercamiento hacia la calidad sostenible de ellos.

Para la evaluación de las características (objetivos), se ha considerado:

- La existencia de enfoques integrados y multisectoriales, así como también la coordinación horizontal y vertical utilizados en las políticas urbanas. Se presta especial interés a las propuestas de atención a los barrios desfavorecidos (periféricos).
- Sobre la categoría relacionada con el entorno urbano, se evalúa el equilibrio entre la ciudad y su entorno inmediato (área periurbana) con lo rural, transformándose así, en un criterio con alcance territorial.
- En el ámbito urbano el objetivo primordial a evaluar es la propuesta para lograr un modelo de ciudad sostenible, que será la base de una ciudad compacta y de distancias cortas. Se pone énfasis en los objetivos dirigidos a la creación y accesibilidad hacia los espacios públicos, la modernización de las redes de infraestructuras, la mejora de la eficiencia energética, la innovación pre activa y las políticas educativas, la gestión de los residuos urbanos, el fomento del transporte público, el apoyo a la transparencia administrativa y la participación ciudadana.
- Se da especial relevancia a la renovación y rehabilitación, por su importancia en el logro de la sostenibilidad urbana.
- En lo que respecta a la cohesión social, se valora las propuestas para enfrentar la exclusión social y física de los más vulnerables (barrios periféricos), así como la posibilidad de fomentar la complejidad social de la ciudad a partir del apoyo a las asociaciones vecinales, favoreciendo la diversidad racial y apoyando a la vivienda social.

A continuación se expresa la relación entre las características (objetivos) de cada uno de los planes de Quito frente a los criterios sostenibles utilizados para su evaluación (ver tabla 3).

Los resultados finales se muestran en la Tabla 4.

<sup>18</sup> Cfr. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. ECCO-DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO. (2011). Op.cit.,p.59



Plan / Criterio sostenible	Plan Jones Odriozola (1942)	Plan Director de Urbanismo (1967)	Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973)	Plan Quito Esquema Director (1981)	Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993)	Plan General de Desarrollo Territorial (2001-2009)	Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (2012-2022)
<b>Entorno urbano: Preservar, mantener y proteger el capital natural</b>							
Respetar e integrarse en el territorio	0	0	X	X	X	X	X
Conectar las diversas zonas protegidas	0	0	X	X	X	X	X
Respetar el paisaje	0	0	X	X	X	X	X
Conservar el suelo (reducir el consumo y preservar su productividad)	0	0	X	X	X	X	X
Favorecer la producción local	0	0	0	0	X	X	X
<b>Ámbito urbano</b>							
Definir una estructura y un modelo urbano más sostenible.	X	X	X	X	X	X	X
Fomentar el uso más sostenible del patrimonio edificado	X	X	X	X	X	X	X
Fomentar la diversidad, calidad y versatilidad de los espacios públicos urbanos.	X	X	X	X	X	X	X
Favorecer el acceso a la naturaleza (zonas verdes).	X	X	X	X	X	X	X
Mejorar la accesibilidad a los equipamientos.	X	X	X	X	X	X	X

Simbología: 0 = Criterio no aplicado; x = Criterio aplicado.

**Tabla 3** : Relación entre las características (objetivos) de los planes de Quito (1942-2012) frente a los criterios de sostenibilidad establecidos en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)*, de Naredo y Fariña.

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos del *Libro Blanco de la Sostenibilidad para el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* de Naredo y Fariña.

Plan / Criterio sostenible	Plan Jones Odriozola (1942)	Plan Director de Urbanismo (1967)	Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973)	Plan Quito Esquema Director (1981)	Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993)	Plan General de Desarrollo Territorial (2001-2009)	Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (2012-2022)
<b>Transporte</b>							
Reducir distancias.	0	0	0	X	X	X	X
Potenciar los medios de transporte no motorizados.	0	0	0	0	0	X	X
Reducir el tráfico motorizado privado, potenciando el transporte público.	0	0	0	0	X	X	X
<b>Recursos</b>							
Optimizar y reducir el consumo de energía.	0	0	0	0	0	X	X
Optimizar y reducir el consumo de agua.	0	0	X	X	X	X	X
Optimizar el impacto de los materiales de construcción.	0	0	0	0	0	X	X
<b>Residuos</b>							
Reducir los residuos.	0	0	0	0	X	X	X
Gestionar los residuos para reducir su impacto.	0	0	0	0	X	X	X
<b>Cohesión social</b>							
Fomentar la cohesión social e impedir la exclusión.	0	X	X	X	X	X	X
Complejizar el tejido social.	0	X	X	X	X	X	X
<b>Gobernanza</b>							
Fomentar la transparencia administrativa.	0	0	0	X	X	X	X
Favorecer la formación de los ciudadanos.	0	0	0	X	X	X	X
Integrar la participación en el planeamiento.	0	0	0	X	X	X	X
Simbología: 0 = Criterio no aplicado ; x = Criterio aplicado							

Simbología: 0 = Criterio no aplicado; x = Criterio aplicado.

**Tabla 3** : Relación entre las características (objetivos) de los planes de Quito (1942-2012) frente a los criterios de sostenibilidad establecidos en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)*, de Naredo y Fariña. (Continuación)

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos del *Libro Blanco de la Sostenibilidad para el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* de Naredo y Fariña.

Plan urbanístico	Criterio sostenible %						
	Entorno urbano	Ámbito urbano	Transporte	Recursos	Residuos	Cohesión Social	Gobernanza
Plan Jones Odriozola (1942)	0	100	0	0	0	0	0
Plan Director de Urbanismo (1967)	0	100	0	0	0	100	0
Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973)	80	100	0	33	0	100	0
Plan Quito Esquema Director (1981)	80	100	33	33	0	100	100
Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993)	100	100	67	33	100	100	100
Plan General de Desarrollo Territorial ( PGDT, 2001-2009)	100	100	100	100	100	100	100
Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012-2022)	100	100	100	100	100	100	100

**Tabla 4:** Porcentajes de los criterios sostenibles aplicados en cada plan urbanístico (1942-2012).

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos del *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* de Naredo y Fariña.

Calidad sostenible del plan	Plan Jones Odriozola (1942)	Plan Director de Urbanismo (1967)	Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973)	Plan Quito Esquema Director (1981)	Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993)	Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT 2001-2009)	Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT 2012-2022)
<b>Poco sostenible</b> (0 % - 45 %)	X	X					
<b>Medianamente sostenible</b> (45 % - 75 %)			X	X	X		
<b>Sostenible</b> (75 % -100 %)						X	X

**Tabla 5:** Calidad sostenible de los Planes Urbanísticos de Quito (1942-2012).

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos del *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* de Naredo y Fariña.

A partir de estos datos se establecen rangos que permitan determinar la calidad sostenible de cada plan, con la siguiente escala: poco sostenible: de 0 % a 45 %; medianamente sostenible: de 45 % a 75 % y sostenible de 75 % a 100 % (ver tabla 5).

A manera de síntesis, se presenta los porcentajes generales respecto al grado de aplicación de los criterios sostenibles en el proceso del planeamiento urbanístico de la ciudad de Quito en el periodo de 1942-2012 (ver tabla 6).

Criterios sostenibles	% Aplicado	% No aplicado
Entorno urbano	66	34
Ámbito urbano	100	0
Transporte	43	57
Recursos	43	57
Residuos	43	57
Cohesión Social	86	14
Gobernanza	57	43

**Tabla 6:** Síntesis del grado de aplicación de los criterios sostenibles en el proceso de planeamiento de la ciudad de Quito en el periodo 1942-2012.

**Fuente:** Elaboración propia 2016, con datos del *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* de Naredo y Fariña.

## 4. Conclusiones.

Se ha expuesto el proceso del planeamiento urbano de la ciudad de Quito, y se ha identificado sus características (objetivos) más relevantes a través de un análisis cronológico de cada plan desde una perspectiva histórica y territorial, que facilite un mejor entendimiento del estado actual de la ciudad. Esto ha permitido determinar las siguientes conclusiones:

Sobre el proceso histórico de crecimiento de Quito, se podría considerar que fue originado por una estructura urbana marcada por criterios segregacionistas desde el nacimiento de la ciudad. Tanto en la Colonia (1534) como en la época de inicios de la República (1830), se establecían zonas en la ciudad por clase sociales: norte de nobles, centro clase media y sur de obreros y pobres. En 1942, el Plan Jones Odriozola ratifica esta estructura social, en la que se prioriza la segregación del suelo a partir de una cierta clasificación de nuevos barrios de primera, segunda y tercera clase.

Posteriormente, la ciudad se expande con la aparición de barrios populares que surgen a partir de dos procesos: uno generado en el Centro Histórico de la ciudad, fruto de la gentrificación de los habitantes originales hacia los barrios altos del centro, y el segundo por un mercado especulativo que oferta suelo sin control en zonas alejadas del centro urbano; en muchos de los casos informales, sin servicios básicos y con poca o ninguna accesibilidad.

El tema del crecimiento urbano de Quito, ha estado presente siempre en las propuestas de ordenamiento territorial, pero es a partir de 1984, que se reconoce a los asentamientos periféricos como un problema de la ciudad a resolver. Esto ha sido ratificado como prioridad en los subsiguientes planes, y en particular en el Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT) 2001-2009 y en el Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT) 2012-2022.

No obstante de los antecedentes históricos mencionados y su relación con el crecimiento expansivo de la ciudad, la evaluación realizada de los planes urbanísticos en este período (1942-2012) bajo criterios de sostenibilidad establecidos por Naredo y Fariña en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)*, determinan la intención en términos generales de considerar a la ciudad y su área de influencia metropolitana, con características sostenibles.

Los resultados de esta evaluación, se podrían sintetizar de la siguiente manera:

- Sobre el entorno urbano, tanto el Plan Jones Odriozola (1942) así como el Plan Director de urbanismo (1967) no lo consideran a este criterio entre sus características (objetivos), ya que tratan a Quito bajo una consideración exclusivamente urbana.
- Los planes analizados ponen énfasis en el criterio denominado ámbito urbano para lograr un modelo de ciudad más organizada. En el cual se considera fundamentalmente: complejizar los usos de suelo, fomentar la compacidad urbana (densidad, edificabilidad), el policentrismo, el uso

más sostenible del patrimonio edificado, la calidad y versatilidad de los espacios públicos urbanos, el acceso a las áreas verdes y la mejora de la accesibilidad a los equipamientos y dotaciones.

- La regeneración y rehabilitación del patrimonio preexistente son considerados desde el Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973) en adelante.
- El apoyo hacia las áreas de expansión aparece desde 1971, cuando se declara a la periferia como Centro de Desarrollo Urbano de Emergencia para su tratamiento y mejoramiento. Posterior a esto, se fortalece este apoyo como sucedió con el Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT, 2001-2009), cuando se plantean programas de mejoramiento barrial periférico en barrios regularizados.
- El transporte, los recursos, residuos y la gobernanza, tienen su tratamiento a partir de 1981, con el Plan Quito Esquema Director. Situación que se ve radicalizada en el Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993), Plan General de Desarrollo Territorial ( PGDT, 2001-2009) y Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012-2022).
- Es de resaltar que el criterio sobre cohesión social que considera el asociacionismo, la complejidad social, la identificación con su entorno (patrimonio cultural), el acceso a la vivienda, la mezcla de usos en cada barrio, el acceso a servicios y equipamientos y el fomento a actividades de proximidad entre otros, se encuentra considerado a partir del Plan Director de Urbanismo (1967), y se ve ratificado en los subsiguientes planes.

Estos resultados, han permitido ubicar a cada plan en distintos niveles de calidad sostenible determinados a partir de sus características (objetivos) y el grado de aplicación o no de los criterios sostenibles establecidos por Naredo y Fariña en el *Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español (2010)* los cuales se expresan en porcentajes, así: poco sostenible (0 % - 45 %), medianamente sostenible (45 % - 75 %) y sostenible (75 % - 100 %). Dicho esto, el grado de sostenibilidad identificado en esta oportunidad para cada plan, queda de la siguiente manera:

- Poco sostenibles : Plan Jones Odriozola (1942) y Plan Director de Urbanismo 1967.
- Medianamente sostenibles: Plan Director Quito y su Área de Influencia (1973), Plan Quito Esquema Director (1981) y Plan Estructura Espacial Metropolitana (1993).
- Sostenibles: Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT, 2001-2009) y Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT, 2012-2022).

En cuanto al grado de aplicación de los criterios sostenibles en el planeamiento urbanístico de Quito durante todo el periodo 1942-2012, se ha logrado establecer los siguientes

porcentajes: entorno urbano (66 %), ámbito urbano (100 %), transporte (43 %), recursos (43 %), residuos (43 %), cohesión social (86 %) y gobernanza (57 %).

Todo lo manifestado daría a entender en términos generales que en el planeamiento urbanístico de Quito según la evaluación realizada en este trabajo, los criterios de sostenibilidad están presentes y son avanzados con respecto a otros planes reguladores latinoamericanos en este periodo (1942-2012); a partir de lo cual, la ciudad debería haber mantenido un proceso racional de crecimiento y desarrollo sostenible. Sin embargo, a pesar de todas estas regulaciones, los planes han quedado solamente como guías para la especulación inmobiliaria; así como también para legitimizar y legalizar actividades empresariales que en nombre del progreso de la ciudad, ofertan suelo y construyen en procura de asegurar sus intereses<sup>19</sup>, favoreciendo la expansión de la mancha urbana y con un alto grado de afección al medio ambiente y al paisaje de la ciudad.

Las crecientes necesidades de la ciudad (agua, energía y materiales) durante el proceso histórico de crecimiento, contradicen los enunciados de carácter sostenible establecidos en la mayoría de los planes analizados, y que en buena medida se deben al fuerte peso que han tenido en el modelo económico las actividades con grandes requerimientos de suelo y recursos, las mismas que se relacionan con el negocio inmobiliario, la construcción de vivienda y las infraestructuras asociadas a las mismas.

La falta de gestión de los planes no ha permitido su eficacia, lo que ha degenerado en un proceso de planeamiento urbano poco sostenible. Situación que se ha visto reflejada en un modelo de ciudad expansiva (crecimiento físico-espacial en el eje norte-sur y conurbación hacia los valles aledaños), en contraposición del modelo de ciudad compacta y de distancias cortas; en la cual, el concepto de compacidad ligado al de complejidad, eficiencia (energética) y cohesión social, cumplen un rol fundamental<sup>20</sup>.

A pesar de ello, Quito ha mantenido interés por ser una ciudad planificada durante sus distintas etapas históricas de crecimiento, lamentablemente la realidad ha superado al planeamiento, y no ha sido consecuente con este esfuerzo realizado. El análisis de los planes de ordenamiento territorial desde 1942 hasta el 2012 así lo demuestran.

Será entonces necesario que la nueva visión de la ciudad no quede en buenas intenciones, sino que los planes futuros se encarguen de armonizar su desarrollo con criterios sostenibles como lo han venido planteando desde 1981, a fin de que permitan materializar efectivamente el mejoramiento de la calidad de vida de sus ciudadanos, mediante una correcta gestión urbana, conocimiento de la capacidad de carga del territorio, armonización con su paisaje, y establecimiento de medidas preventivas frente a los riesgos naturales.

<sup>19</sup> Cfr. Benavides, Jorge. "la Ciudad con Metástasis: Quito 56 Km de largo". Siempre. 29 dic. 2014. Web. 13 Abr. 2015. <<http://www.revistasiempre.com/Articulo.php?codigo=1063&titulo=LA%20CIUDAD%20CON%20MET%20C1STASIS:%20QUITO>> , p.1

<sup>20</sup> Cfr. Rueda, Salvador "Plan Especial de Indicadores de Sostenibilidad de la actividad Urbanística de Sevilla: Avance". Agencia de Ecología Urbana de Barcelona. En. 2007. Web. 20 mzo. 2016. <[http://www.sevilla.org/urbanismo/plan\\_indicadores/0-indice.pdf](http://www.sevilla.org/urbanismo/plan_indicadores/0-indice.pdf)>, p.6.

## Bibliografía

- Achig, Lucas. El proceso urbano de Quito: Ensayo e interpretación. El proceso de urbanización en el Ecuador. Quito: Publicaciones Tercer Mundo, 1983. Flaco Andes. Web. 22 feb. 2014.
- Benavides, Jorge. "la Ciudad con Metástasis: Quito 56 Km de largo". Siempre. 29 dic. 2014. Web. 13 Abr. 2015. <<http://www.revistasiempre.com/Articulo.php?codigo=1063&titulo=LA%20CIUDAD%20CON%20MET%20STASIS:%20QUITO>>
- Calispa, Fabián. "Formulación de Propuestas de Políticas de Desarrollo Territorial Rural del Distrito Metropolitano de Quito". Secretaria de Planificación General. Quito. 2010. Impreso.
- Carrión, Fernando y Erazo Espinoza, Jaime.. "La forma urbana de Quito: Historia de centros y periferias". BULLETIN. L'Institut Francais d'Études Andines. mzo. 2014. Web.15 my. 2015. <<https://bifea.revues.org/361#ftn11>>
- Cifuentes, Colón. "Planificación de Áreas Patrimoniales de Quito". Centro-h. agt. 2008. Web. 22 mzo. 2015. <<http://www.redalyc.org/pdf/1151/115112534009.pdf>>
- Concejo Metropolitano de Quito. "Ordenanza Metropolitana 0171: Que Aprueba El Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PMOT) Del Distrito Metropolitano de Quito". Registro Oficial. 29 de mzo. 2012. Web. 31 my.2015. <[http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lo taip2012/RO\\_274.pdf](http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lo taip2012/RO_274.pdf)>
- Cortes, Richard. "De la hacienda a las ciudadelas y al crecimiento vertical". El Comercio. 06 dic. 2015. Web. 15 abr. 2015. <<http://www.elcomercio.com/actualidad/quito-hacienda-ciudadelas-crecimientovertical-historia.html>>
- Higuera, Ester. El reto de la ciudad habitable y sostenible. Pamplona: DAPP. 2009. Impreso.
- Instituto de la Ciudad Quito. " Dispersión urbana, Centralidades y Compacidad en el DMQ". Compacidad y ordenamiento territorial. 8 abr. 2015. Web.16 dic. 2015.<<http://institutodelaciudad.com.ec/investigaciones-en-curso/compacidad-y-ordenamiento-territorial/35-dispersion-urbana-centralidades-y-compacidad-en-el-dmq.html>>
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. ECCO-DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO: Perspectiva del ambiente y cambio climático en el medio urbano. Quito: FLACSO-PNUMA, 2011. Unep. Web.19 mzo. 2015.
- - . "Planes- Estudios". Quito Alcaldía. Secretaria de Territorio, Hábitat y Vivienda (STHyV). Web. 14 dic. 2015.
- <[http://sthv.quito.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20&Itemid=68](http://sthv.quito.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=20&Itemid=68)>
- - Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT, 2006-2010).Quito. Imprenta Municipal. 2006. Impreso.
- - .Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Metropolitano de Quito (PMOT,2012-2022).Quito. Imprenta Municipal. 2011. Impreso.
- [http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lot aip2012/RO\\_274.pdf](http://www.patrimonio.quito.gob.ec/images/lot aip2012/RO_274.pdf)
- Naredo, José Manuel y Fariña, José. Ministerio de Vivienda. Libro Blanco de la Sostenibilidad en el Planeamiento Urbanístico Español. Madrid. 2010. Impreso.
- Rueda, Salvador "Plan Especial de Indicadores de Sostenibilidad de la actividad Urbanística de Sevilla: Avance". Agencia de Ecología Urbana de Barcelona. En. 2007. Web. 20 mzo.2016.
- <[http://www.sevilla.org/urbanismo/plan\\_indicadores/0-indice.pdf](http://www.sevilla.org/urbanismo/plan_indicadores/0-indice.pdf)>