

Urban

Revista del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio, Escuela Técnica Superior de Arquitectura, Universidad Politécnica de Madrid

o, ismo, ística, ización, *history, planning, studies...*

12

Nuevas Regiones Urbanas

Eduardo de Santiago

Lorena Vecslir

Francisco de Gracia

Planeamiento Municipal en España (I)

Juan Luis de las Rivas Sanz

Josep M^a Llop Torné / Rafael García Catalá

Juan Luis Dalda Escudero

Carmen Andrés Mateo / Llanos Masiá González

Madrid

Actualidad

Lecturas

Director General
D. Fernando de Terán Troyano

Consejo de Redacción

Director
D. José Fariña Tojo

Subdirector
D. Ramón López de Lucio

Redactora Jefe
D.ª Inés Sánchez de Madariaga

Vocales profesores del Departamento de Urbanística
y Ordenación del Territorio

D. José María Ezquiaga Domínguez
D. José Miguel Fernández Güell
D. Agustín Hernández Aja
D.ª Esther Higuera García
D.ª Marian Leboeiro Amaro
D. Luis Moya González
D. Julio Pozueta Echavarrí
D. Javier Ruiz Sánchez

Vocal designado por la ETSAM
D. Carlos Sambricio Rivera-Echegaray

Vocal designado por la Comunidad de Madrid
D. Francisco López Rodríguez

Vocal designado por el Ayuntamiento de Madrid
D. Jesús Cañada Higuera

Coordinación Editorial
María Cifuentes Ochoa

Consejo directivo

D.ª Beatriz Elorriaga Pisarik
Consejera de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio
de la Comunidad de Madrid

D. Raimundo Herraíz Romero
Director General de Urbanismo y Estrategia Territorial
de la Comunidad de Madrid

D.ª Pilar Martínez López
Delegada del Área de Gobierno de Urbanismo y Vivienda
del Ayuntamiento de Madrid

D.ª Beatriz Lobón Cerviá
Coordinadora General de Urbanismo del Área de Gobierno
de Urbanismo y Vivienda del Ayuntamiento de Madrid

Consejo asesor

D. Antonio Bonet Correa
Ex Catedrático de Historia del Arte de la Universidad Complutense
de Madrid. Miembro de la Real Academia de Bellas Artes de
San Fernando

D. Manuel Castells
Catedrático de Planificación Urbana de la Universidad de Berkeley
y de la Universidad Autónoma de Barcelona

D.ª Josefina Gómez Mendoza
Catedrática de Geografía de la Universidad Autónoma de Madrid

D. Juan Miguel Hernández León
Catedrático de Composición Arquitectónica. Director de la ETS
de Arquitectura de Madrid

D. Rafael Moneo Vallés
Catedrático de Proyecto Arquitectónicos de la ETS de Arquitectura
de Barcelona. Miembro de la Real Academia de Bellas Artes de
San Fernando

Secretario
D. Fernando de Terán Troyano
Ex Catedrático de Urbanismo de la Universidad Politécnica
de Madrid. Miembro de la Real Academia de Bellas Artes de
San Fernando

Sumario

N.º 12 verano 2007

Edita

Departamento de Urbanística
y Ordenación del Territorio

Escuela Técnica Superior
de Arquitectura

Universidad Politécnica de Madrid
Avda. Juan de Herrera, 4
28040 Madrid

Director General

Fernando de Terán Troyano

Director

José Fariña Tojo

Subdirector

Ramón López de Lucio

Redactora Jefe

Inés Sánchez de Madariaga

Coordinadora Editorial

María Cifuentes Ochoa

Becaria

Lucía Cano Dato

© De los autores, 2007

por sus textos e imágenes

Edición

Anta Ediciones
C/ San Bernardo, 74, 3.º C
28015 Madrid
nerea@nerea.net

Diseño y maquetación

PeiFe diseño y gestión s. l.

Traducciones

Beth Parsons
Torreclavero

Versión electrónica

[www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/
index.html](http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/index.html)

[www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/
public/urban/info.html](http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/public/urban/info.html)

ISSN: 1138-0810

Depósito Legal: M-43745-2007

Printed in Spain

2 Editorial

Ramón López de Lucio

Nuevas regiones urbanas

- 8 Madrid, 'ciudad única'. Pautas y lógicas espaciales recientes en la región madrileña
- 34 Paisajes de la nueva centralidad
- 56 Soria: entre la sostenibilidad y el desafío

Eduardo de Santiago Rodríguez
Lorena Vecslir
Francisco de Gracia

Planeamiento municipal en España (I)

- 66 El proyecto de adaptación del Plan General de Ávila a la Ley de Urbanismo de Castilla y León y a su Reglamento
- 84 El Plan General Municipal de Ordenación Urbana y Territorial de Lleida, 1995-2015
- 102 Planes y políticas urbanas. La experiencia urbanística de Santiago de Compostela desde 1988
- 126 Plan General de Ordenación Municipal de Lugo, 2004-2007

Juan Luis de las Rivas Sanz
Josep Mª Llop Torné /
Rafael García Catalá

Juan Luis Dalda Escudero
Carmen Andrés Mateo /
Llanos Masía González

Madrid

- 156 Una movilidad desbocada: en torno a los resultados de la Encuesta de Movilidad de 2004 en la Comunidad de Madrid

Ramón López de Lucio

162 Actualidad

La reciente Ley estatal del Suelo, nuevos conceptos contra viejos hábitos

El Plan Territorial Insular de Menorca, Premio Nacional de Urbanismo 2006

El metro de Madrid se amplía y aparece el metro ligero

Sevilla: innovaciones en la movilidad urbana

Servicios de ecomensajería en Madrid

168 Lecturas

F. de Terán, *En torno a Madrid, génesis espacial de una región urbana*

Observatorio de la Sostenibilidad en España, *Cambios de ocupación del suelo en España*

H. Capel, *El modelo Barcelona: un examen crítico*

A. Vegara / J. L. de las Rivas, *Territorios inteligentes. Nuevos horizontes del urbanismo*

A. Font (coordinador), *Planeamiento urbanístico. De la controversia a la renovación*

Cátedra de Urbanística de la ETS de Arquitectura del Vallés (Barcelona), *Transformacions urbanitzadores 1997-2000. Àrea Metropolitana i Regió Urbana de Barcelona*

Región Metropolitana de Barcelona, *El urbanismo municipal en España*

L. Moya (editor), *Vivienda reducida*

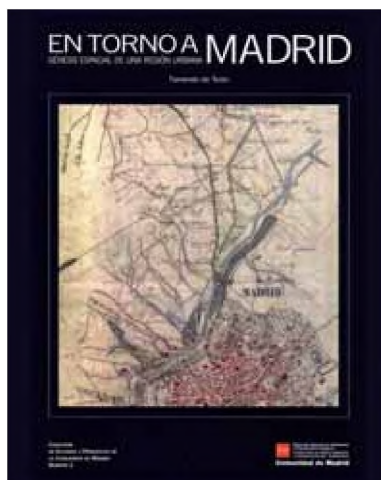
La ciudad iberoamericana más allá de la retícula, Ciudades 9

Paris 2020, Éléments pour un Plan d'Aménagement et de Développement Durable, Paris Projet n.º 34-35

Imagen de cubierta: Santiago de Compostela. Actuaciones urbanísticas proyectadas y ejecutadas en la ciudad en el período 1989-2001.

Oficina de Planeamiento, A Coruña.

Lecturas



Fernando de Terán
En torno a Madrid, génesis espacial de una región urbana. Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Comunidad de Madrid, 2006, 371 pp.

NECESIDAD DE UNA HISTORIA DEL TERRITORIO

La aparición de un libro de Fernando de Terán es siempre un acontecimiento. Todavía lo es más si, como en este caso, el libro tiene una génesis y un desarrollo que abarcan décadas. Lo que significa (conociendo a Fernando de Terán) excelencia en la maduración de las ideas, pensamiento focalizado y reconcentrado en los elementos básicos del análisis y una exquisita depuración en la forma de comunicar los aspectos esenciales del trabajo. El buen vino, con el tiempo, se convierte en vino de referencia.

Era necesario un libro como éste en unos momentos como éstos. Nuestros territorios han entrado en una dinámica nueva que, probablemente, alumbrará una ciudad distinta a la que conocemos, del mismo modo que la Revolución industrial produjo una ciudad diferente a la ciudad anterior. Nuestras áreas urbanizadas (no sé si se les puede llamar ciudades en el sentido tradicional) han cambiado las relaciones tradicionales del territorio entre naturaleza, campo y urbe y ya no se puede mirar el urbanismo y el planeamiento como hace tan sólo unos pocos años. La sociedad del siglo XXI nos está pidiendo dar un salto adelante que permita acomodar las ciudades y los territorios que hemos heredado a las necesidades y a los problemas actuales, que no son ya los originados por la Revolución industrial, sino nuevos y distintos.

El proceso urbano se ha producido, históricamente, por acumulación. Cada generación ha ido modificando la ciudad que ha recibido para adaptarla a sus necesidades, y a veces, los cambios han sido pequeños, casi cosméticos, pero otras profundos y muy renovadores. Sin embargo, antes de plantear cualquier nuevo enfoque siempre es bueno detenerse un momento y meditar el alcance de lo ocurrido hasta el momento. El libro de Fernando de Terán *En torno a Madrid, génesis espacial de una región urbana*, puede ayudarnos a conocer en parte cuál ha sido el camino recorrido por el territorio madrileño.

El trabajo aparece dividido en cuatro grandes apartados: 'Primeras etapas de la transformación', 'La obra de la Ilustración', 'El siglo del ferrocarril' y 'El siglo del automóvil'. Como puede observarse, sobre todo por los dos últimos títulos, el acercamiento a la historia del proceso de construcción del territorio madrileño se ha hecho, básicamente, a través del análisis de las infraestructuras. Este planteamiento, que a algunos arquitectos y planificadores podría parecerles excesivamente sectorial, confiere al trabajo una consistencia evidente y permite articular un discurso riguroso en torno al tema, al relacionar de forma bastante nítida el desarrollo de las infraestructuras con la evolución de los asentamientos.

Lo cierto es que así como las ciudades, conjuntamente con las infraestructuras, han sido las que tradicionalmente han organizado el territorio, el monumento ha sido la referencia a la que han mirado los arquitectos para construir las ciudades. Pero lo que sucedía hace unos años no es lo que sucede hoy. Desde mediados del siglo pasado las infraestructuras, básicamente de comunicaciones, son los hitos en los que se miran las ciudades para organizarse (¿autoorganizarse?) de tal forma que han llegado a adquirir una relevancia manifiesta. Su análisis, estudio y evolución se han vuelto básicos para entender cómo se manifiestan los nuevos territorios.

Además de estos cuatro grandes apartados, el libro se abre con un capítulo de 'Introducción' y una 'Breve referencia al marco geográfico natural y a la primera presencia humana' y se cierra con uno de 'Síntesis' en el que, de forma magistral, el autor resume en apenas siete páginas las más de trescientas anteriores. El material gráfico que se acompaña es de gran calidad, con reproducciones de documentos originales, fotos y dibujos (en muchos casos del propio autor), gráficos, mapas, esquemas y diagramas que, en conjunto, hacen que se lea con placer y facilidad.

Siempre se ha dicho que la ciudad tenía historia y la aldea (lo *folk*, lo popular) no. Dado que el territorio, lo rural, el campo, el suelo rústico, tradicionalmente se oponía a la ciudad, podría entenderse que ese territorio no necesitaba saber de dónde venía ni a dónde iba. Probablemente eso tenga parte de verdad. Pero la situación ha cambiado radicalmente. Nuestras ciudades –y Madrid no es una excepción– han ido ocupando cada más y más hectáreas de territorio. Al principio de forma tímida, ya que el ferrocarril no daba para más, pero con la aparición del automóvil privado todos los diques se han roto y la ciudad se ha desparramado literalmente sobre su entorno haciendo suyos los bosques, los vertederos, las áreas agrícolas, las granjas porcinas, los antiguos núcleos rurales, los aeropuertos o las propias infraestructuras. En estas condiciones, en las que la ciudad ha hecho suyo el territorio, se encuentra que una parte de sí misma está carente de pasado, como si surgiera de la nada. Aparece así la necesidad de una historia del territorio.

Esta ocupación casi militar del campo y de la naturaleza se ha hecho, además, casi de todas las formas posibles: en mancha de aceite, concentrada, difusa, a lo largo de las infraestructuras de comunicaciones, fragmentada... El fenómeno, con toda su virulencia, es todavía muy reciente y, probablemente, no hay todavía perspectiva suficiente para evaluarlo en toda su magnitud, pero lo que sí se puede hacer es ir registrando cómo se ha ido produciendo esta evolución desde sus primeras etapas. Es decir, se puede ir escribiendo su historia, que cada vez se ve más necesaria. Esto es lo que ha hecho Fernando de Terán con Madrid y su entorno (a veces muy pequeño, casi doméstico, y otras ampliándolo a toda la Península, aunque la referencia sea la Comunidad) en un período que abarca desde sus orígenes hasta 1979, intentando llevar de forma relacionada desarrollo de infraestructuras y consolidación de asentamientos. Para acometer un trabajo de estas características, otras ciudades no han tenido la suerte de contar con su valía y dedicación.

José Fariña



Observatorio de la Sostenibilidad en España, *Cambios de ocupación del suelo en España*. Ministerio de Medio Ambiente/Observatorio de la Sostenibilidad en España, Fundación Universidad de Alcalá, 2006, 485 pp.

En España se ha urbanizado en el período 1987-2000 un total de 2.402 km², casi el 30% del total de 'superficies artificiales' que existían en 1987 (8.141 km²). La media en la UE-23 fue del 5,4%, casi 5,5 veces menos. Ese extraordinario crecimiento corre parejo con el aumento en el número de viviendas (3,79 millones más en el período), pero es muy superior a la evolución demográfica, que arroja una tasa de tan solo +4,6% en los catorce años a que se refiere el estudio.

Especialmente significativos han sido los crecimientos de algunos capítulos. En primer lugar, el de autopistas y redes de transporte (144%), seguido el de instalaciones deportivas (134%), zonas de construcción (115%), zonas industriales y comerciales (59%), tejidos urbanos discontinuos (26%), etc.

El trabajo del Observatorio de la Sostenibilidad, institución adscrita a la Universidad de Alcalá de Henares, procesa y analiza para España los datos del proyecto europeo Corine Land Cover, extendido a 23 países.

Se basa en la fotointerpretación de cartografía obtenida por satélite con un nivel de resolución equivalente a una escala 1:100.000, que permite discriminar espacios mínimos de 25 ha de superficie (1/4 de cm²).

Los resultados se ofrecen con distintos niveles de desagregación (8, 15, 43 y 66 usos del suelo/tipos de vegetación), referidos siempre a los años 1987 y 2000 y a espacios geográficos que abarcan el conjunto de España y cada una de sus comunidades autónomas.

También se realiza un análisis específico de las superficies artificiales (proceso de urbanización) en las franjas litorales: los dos primeros kilómetros a partir de la línea de la costa y la franja

urban 12

Nuevas Regiones Urbanas

Eduardo de Santiago

Lorena Vecslir

Francisco de Gracia

Planeamiento Municipal en España (I)

Juan Luis de las Rivas Sanz

Josep M^a Llop Torné / Rafael García Catalá

Juan Luis Dalda Escudero

Carmen Andrés Mateo / Llanos Masiá González



Escuela Técnica Superior de Arquitectura
Universidad Politécnica de Madrid

www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/index.html

www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/public/urban/info.html



España: 18 €